

CHAPITRE 16 CONCLUSION ET RECOMMANDATIONS

16.1 Conclusion

Etat des lieux et enjeux

Les réunions des acteurs, l'enquête sociale, les séries de réunions du comité de coordination technique, du comité de pilotage et les résultats de la Mission d'Etude de la JICA ont permis de clarifier un certain nombre de questions au niveau de la Zone d'Etude tels que les embouteillages chroniques, l'insalubrité due à un manque d'assainissement, les infrastructures de gestion des eaux usées et de déchets solides notamment dans les zones résidentielles non aménagées, les risques de catastrophes en milieu urbain telles que les inondations et l'érosion côtière ainsi que les difficultés économiques telles que la faiblesse des revenus et le chômage. En plus de ces problèmes qui touchent directement la population, il y a des problèmes macroscopiques tels que ceux liés à l'environnement : la réduction de zones écosensibles, de terres agricoles et la pollution causée par les industries.

Cette situation est due à un certain nombre de facteurs. La croissance démographique rapide est un facteur fondamental qui exacerbe les problèmes, non seulement à cause de l'augmentation de l'exode rural vers Dakar, mais aussi en raison de l'accroissement naturel de la population vivant dans la Zone d'étude. La structure unipolaire actuelle avec une concentration des activités commerciales au Plateau a créé des embouteillages chroniques lors des heures de pointe le matin et l'après-midi et impose un lourd fardeau aux infrastructures. Les contraintes financières et techniques de l'Etat du Sénégal font qu'il est difficile de résoudre ces problèmes rapidement et de manière efficace. Bien que le plan directeur pour 2025 en cours ait proposé de transformer la structure unipolaire en une autre multipolaire avec la mise en place de sept pôles urbains, son effet a été limité à l'aménagement de Diamniadio car il est difficile pour l'Etat d'aménager tous les sept pôles à la fois. Le plan directeur de 2025 encourage également l'aménagement d'espaces verts et de terres agricoles qui jouent un rôle important au plan social et environnemental en zones résidentielles, en particulier dans les Niayes. Le diagnostic de la durabilité mené lors de cette étude a permis d'effectuer une évaluation globale de la Zone d'étude du point de vue de la durabilité et a couvert tous les aspects susmentionnés. La conclusion en est que la durabilité de la Zone d'étude est faible.

L'estimation de la population de la Zone d'étude indique que la population va presque doubler en 20 ans: elle va passer de 3.206.000 à 6.084.000 en 2035. Cette situation problématique va continuer à se dégrader si des mesures idoines ne sont pas prises rapidement.

Plan Directeur horizon 2035

L'Etude propose une vision de la Zone d'étude comme une "Ville d'hospitalité", intégrant les points de vue de tous les acteurs. Sept objectifs sont proposés pour réaliser cette vision: l'objectif de création d'un cadre de vie confortable, l'objectif de communication facile, l'objectif de création innovante, l'objectif de gestion du développement urbain, l'objectif de gestion environnementale, l'objectif de développement inclusif et l'objectif d'application de la vision globale. Une stratégie de développement de la durabilité et un ensemble de mesures ont été mises en place pour réaliser ces objectifs.

Le développement spatial de la zone d'étude est basé sur le plan d'occupation du sol de 2035. Il est caractérisé par une structure multipolaire avec le Plateau, Diamniadio et Daga-Kholpa comme pôles urbains et par la présence d'autres zones urbaines majeures comme centres urbains dans le cadre d'une

nomenclature urbaine claire, une autonomie des pôles, la conservation des espaces verts et des terres agricoles entourant les zones urbaines et un réseau de transport reliant ces pôles urbains à d'autres zones urbaines.

Des plans sont proposés pour chaque secteur, comprenant des mesures structurelles et non structurelles. En termes de gestion urbaine, l'étude propose de développer l'appropriation par les populations du plan directeur pour renforcer les outils nécessaires à l'élaboration et à la mise en œuvre du plan directeur et pour renforcer sa reconnaissance par les structures gouvernementales et les collectivités locales. En termes de développement des capacités, l'étude propose de développer les capacités de la DUA et de poursuivre avec les collectivités locales. Il est prévu que le rôle de la DUA passe de l'implication directe dans la planification et le contrôle à l'élaboration de stratégies et politiques, la normalisation et l'appui au développement des capacités. Les résultats de l'évaluation environnementale stratégique (EES) ont été intégrés tout au long de ce processus.

Plan d'Urbanisme de Détails pour Daga-Kholpa

Dans le cadre de la réalisation du plan directeur 2035, Daga Khopa a été choisi comme site cible pour l'élaboration du Plan d'urbanisme de détails, parmi 10 sites candidats. Un Plan d'urbanisme de détails a été élaboré pour une zone de 3 981 ha et devant accueillir 211 000 personnes en 2035, à travers une collaboration entre l'équipe de planification de la DUA composée de 17 agents et la Mission d'Etude de la JICA. Le concept de base du plan d'urbanisme de détails de Daga-Kholpa repose sur la coexistence entre modernité et tradition, caractérisée par un modèle d'occupation du sol permettant la coexistence de villages traditionnels et de zones modernes urbaines dotées de multiples fonctions commerciales, logistiques, culturelles, de loisirs et résidentielles.

Etude de pré faisabilité

Des études de pré faisabilité ont aussi été menées dans le cadre de la réalisation du plan directeur de 2035. Deux types d'études ont été menées: l'une sur une combinaison de deux projets de transport relatifs au plan directeur, à savoir le *Projet d'Amélioration des carrefours entre la VDN et le Front de Terre* et le *Projet d'amélioration de la circulation aux abords de la Gare des Baux Maraichers et l'autre portant sur une analyse comparative du système d'élimination des déchets solides basé sur leur valorisation énergétique.*

Il a été préliminairement clarifié que les projets liés aux transports sont techniquement et économiquement viables, et que leur promotion est donc proposée à l'étape suivante de l'étude de faisabilité pour une évaluation plus précise ou directement à l'étape de la mise en œuvre.

L'étude sur le projet de déchets solides a mis l'accent sur l'analyse de la possibilité de la transformation des déchets en énergie, qui est une méthode qui consiste à l'incinération de déchets solides pour la production d'énergie. En ce sens, il s'agit plutôt d'une analyse détaillée au niveau du plan directeur qu'au niveau étude de pré faisabilité. Suite à l'analyse des aspects techniques, financiers et environnementaux, il s'avère qu'il est possible que cette option soit viable. Sur cette base, l'étude propose que la solution de transformation des déchets en énergie soit considérée comme objet d'une future évaluation détaillée.

Investissement requis et ensemble des mesures du Plan directeur 2035

L'importance de l'investissement requis pour réaliser le Plan directeur 2035 est estimé à approximativement à un total de 7 255 milliards de FCFA sur 20 ans jusqu'en 2035, incluant 4 700 milliards de FCFA (65%) par l'investissement privé et 2 555 milliards de FCFA (35%) par l'investissement public. L'investissement public annuel moyen requis est de 128 milliards \$US, ce qui

correspond à environ 13% du budget d'investissement prévu par le gouvernement sénégalais en 2015. Le niveau de l'investissement public requis est donc considéré d'un niveau abordable du budget d'investissement gouvernemental. Le gouvernement sénégalais devra améliorer l'environnement d'investissement de la zone de l'étude à la fois du point de vue physique et institutionnel pour réaliser le niveau d'investissement public précité.

Les propositions présentées jusqu'au Chapitre 14 sont groupées en huit ensembles de mesures ci-dessous.

- Politique de création d'un environnement confortable
- Politique de communication facile
- Politique de création innovante
- Politique de gestion du développement urbain
- Politique de gestion environnementale
- Politique de de renforcement de l'inclusivité
- Politique d'application d'une large vision
- Politique de construction des fondations techniques

Il est recommandé que les organisations et ministères compétents alignent les actions proposées par l'Etude avec leurs propres plans et programmes de développement et agissent en vue de leur mise en œuvre.

16.2 Recommandations

Il est recommandé que la DUA s'occupe rapidement de la réalisation du Plan directeur 2035, conformément au plan d'action présenté au Chapitre 15. Les actions clés sont les suivantes.

- Officialisation du Plan directeur 2035 et du plan d'urbanisme de détails de Daga Kholpa
- Promotion des étapes suivantes des projets de transports, pour lesquels l'étude de préféabilité a été menée : étude plus détaillée ou bien directement mise en œuvre
- Promotion d'une étude détaillée sur la valorisation énergétique des déchets sur une base régionale incluant le Sénégal et les pays voisins souffrant du même problème de gestion des déchets solides
- Etablissement d'un système de renforcement des capacités au sein de la DUA conforme au plan de renforcement des capacités proposé
- Création d'une plateforme de partage et de diffusion du Plan directeur 2035 avec les différents ministères, les organisations et collectivités locales concernées, surtout dans le but de coordonner leurs activités dans le cadre du Plan directeur 2035 et de promouvoir une initiative commune de renforcement de la durabilité.